

# Réunion du CLIAA



**Lundi 7 juin 2021  
14h30**

**Réunion Maison du Lait et visio**

# Ordre du jour

## France

1. **Suivi - Réunion DGPE du 20.04.2021**  
(révision instruction conjointe et difficultés d'extension)
2. **Suivi parlementaire :**
  - Egalim II
  - Convention citoyenne

## Europe

**OCM** : Point calendrier et négociations

# 1. DGPE : DIFFICULTÉS D'EXTENSION ET RÉVISION INSTRUCTION INSTRUCTION

## Suites réunion DGPE sur la révision de l'instruction conjointe

- Courrier de remerciement et compte-rendu à Mme E. Lematte, DGPE
- Echanges DGPE sur un projet d'instruction révisé : **cet automne**
- Prévoir un échange DGCCRF également?
- Réunion CLIAA- DGPE : 2 fois par an

### Sujets de difficultés abordés

- **CVO - Réserves**
- **CVO - Conventions avec les membres** et documentation exigée
- **Mesures proportionnées** en vue de s'assurer du respect des accords (sanctions)
- **Règles techniques et leur notification** au titre de 210 OCM et Directive 2015/1535
- **Fonds de mutualisation sanitaire**

## 2. SUIVI PARLEMENTAIRE

### EGALIM II - Proposition de loi « visant à protéger la rémunération des agriculteurs » de M. BESSON-MOREAU (LREM - Aube)

#### Chronologie

**Vendredi 11 juin 2021 – 17h** : Délai de dépôt des amendements sur le texte discuté en commission

**Mardi 15 juin 2021** : Examen en commission de la proposition de loi

**Lundi 21 juin 2021 – 17h** : Délai de dépôt des amendements sur le texte discuté en séance

**Jeudi 24 juin 2021** : Séance publique à l'Assemblée nationale

**Navette Sénat**

**Objectif** : Promulgation en octobre 2021 pour les prochaines négociations commerciales

## 2. SUIVI PARLEMENTAIRE

### EGALIM II – RÉUNION DU 31 MAI 2021 AVEC LE CABINET

#### ➤ **Participants :**

##### ▪ Cabinets ministériels :

- Carole LY (cabinet du ministre), Lucile POIVERT (cabinet industrie), Loïc TANGUY (cabinet PME)

- DGCCRF : Laurent JACQUIER (adj. au chef de bureau 3C commerce et relations commerciales)

- DGPE : Emmanuel BOUYER (adj. Sous dir. Compétitivité)

##### ▪ Interprofessions :

- AIBS
- ANICAP
- ANIFELT
- Cerises
- CNIEL
- CNIPT
- CNIV

- CNPO
- France Brebis
- INTERBEV
- INTERCEREALES
- INTERFEL
- SEMAE
- Tomates destinées à transformation

##### ▪ Autres :

- FC2A (Fédération du commerce agricole et agroalimentaire)
- CGI (Confédération française du commerce de gros et international)

- #### ➤ **Objectifs :** Connaître la position des OI sur la PPL GBM et en tenir compte pour établir des amendements équilibrés

## 2. SUIVI PARLEMENTAIRE

### EGALIM II – RÉUNION DU 31 MAI 2021 AVEC LE CABINET (SUITE)

#### ➤ Points abordés (non exhaustifs):

- Article 1 – Principe d’obligation de contractualisation écrite pluriannuelle à l’amont avec révision automatique
  - Pas de réactions expresses mais certaines filières se réservent le droit de demander des dérogations
  - La PPL ne devrait pas remettre en cause les accords de contractualisation obligatoire existants surtout lorsqu’ils prennent en compte l’objectif de pluri-annualité ;
- Article 2 – Transparence et non négociabilité de la part agricole des contrats avec révision automatique
  - Réactions mitigées avec des demandes de dérogations selon les filières et également pour les grossistes ;
  - Nécessité de clarifier les matières lere agricoles à prendre en compte not. au regard d’un seuil ;
  - Proposition par les industriels de mettre en place un tiers afin de garantir un niveau de transparence approprié;
- Article 3 – Création d’un comité de règlement des différends commerciaux agricoles (CRDCA)
  - Nécessité de clarifier la compétence du CR concernant l’amont, son rapport avec le médiateur et avec les mécanismes existants ;
- Article 4 – Renversement du principe d’obligation d’étiquetage
  - Nécessité de sécuriser les produits soumis à étiquetage obligatoire en raison d’un règlement pour certains d’entre eux;
- Article 5 – Restriction de la publicité sur les opérations de dégagement
  - Un décret restreindrait les filières concernées

## 2. SUIVI PARLEMENTAIRE

### « CONVENTION CITOYENNE POUR LE CLIMAT »

#### ➤ **Calendrier - Projet de loi constitutionnelle n° 3787 complétant l'article 1<sup>er</sup> de la Constitution et relatif à la préservation de l'environnement**

- Du 3 mars au 16 mars 2021 : Première lecture AN + Adoption
- Du 4 au 5 mai 2021 : Première lecture Sénat + Adoption
- **A partir du 15 juin 2021 : Deuxième lecture AN**
  - 15 juin 2021 : Examen par la commission des lois constitutionnelles, de la législation et de l'administration générale de la République
  - 21 juin 2021 : Discussions en séance publique

#### ➤ **Calendrier - Projet de loi n° 3995 portant lutte contre le dérèglement climatique et renforcement de la résilience face à ses effets**

- Du 19 mars au 4 mai 2021 : Première lecture AN + Adoption
- **A partir du 31 mai : Première lecture Sénat**
  - Du 31 mai au 1<sup>er</sup> Juin 2021 : Examen par la commission des affaires économiques
  - Du 2 au 3 juin 2021 : Examen par la commission de l'aménagement des territoires et du Développement durable
  - A partir du 15 juin 2021 : Discussions en séances

## 6. OCM - POINT PROCÉDURE

**Mai** Poursuites des négociations, dont le « jumbo trilogue » des 25/28 mai 2021 sur les trois règlements

*Pas d'accord politique*

**Juin 2021** Poursuite des négociations.

**Objectifs :**

- Parvenir à un accord lors du prochain « jumbo trilogue » du **24/25 juin**, sur deux journées (date à confirmer).
- Soumettre cet accord aux ministres lors du Conseil agriculture des **28 et 29 juin**.

**2023** Entrée en application de la nouvelle PAC.

## 7. OCM – POINT NÉGOCIATIONS

Informations obtenues auprès de M. Courleux (assistant de M. Andrieu) et de M. Vernet (assistant Mme Sander) et– **sous réserve de confirmation et de l'accord global sur les trois textes**

### ➤ **Avancées de l'OCM conformes aux positions du CLIAA**

- **Trilogie favorable** - **modification de l'art. 210 OCM : non-application art. 101§1 TFUE** (avec lettre de confort ; sans la modification proposée au §4 (i.e. réintégrer « interdiction de fixer prix » au lieu de l'am. « obligation de fixer un prix »).
- **Toujours en cours de négociation** - **nouvel article 172ter sur les clauses de répartition de la valeur signe qualité**: sans l'extension des règles, possible application au seul secteur vitivinicole.
- **Amendement refusé en trilogie** - **Art. 158bis** : AOP pouvant exercer les missions des OI.

## 7. OCM – POINT NÉGOCIATIONS

### Article 210 - Agreements and concerted practices of recognised interbranch organisations

1. Article 101(1) TFEU shall not apply to agreements, decisions and concerted practices of interbranch organisations recognised under Article 157 of this Regulation which are **necessary** in order to meet the objectives listed in point (c) of Article 157(1) and for the olive oil and table olives and tobacco sectors, in Article 162 of this Regulation.

Agreements, decisions and concerted practices that fulfil the conditions referred to in this Article shall not be prohibited, **no prior decision** to that effect being required.

2. Recognised interbranch organisations may request **an opinion** from the Commission concerning the compatibility of the agreements, decisions and concerted practices referred to in paragraph 1 with this Article. The Commission shall send the applicant its opinion **within 4 months** of receipt of a complete request.

If the Commission finds that the conditions for an opinion to the effect that Article 101(1) does not apply are no longer met it shall declare that Article 101(1) TFEU applies **for the future** to the agreement, decision or concerted practice in question and inform the interbranch organisation accordingly.

The Commission may at its own initiative or at the request of a Member State **change the content of an opinion**, in particular if the applicant has provided inaccurate information or misused the opinion.

## 7. OCM – POINT NÉGOCIATIONS

### Article 210 - Suites

3. Agreements, decisions and concerted practices *shall in any case be declared incompatible* with Union rules if they:

(a) may lead to the partitioning of markets within the Union in any form;

(b) may affect the sound operation of the market organisation;

(c) may create distortions of competition which are not essential to achieving the objectives of the CAP pursued by the interbranch organisation activity;

(d) entail the fixing of prices or the fixing of quotas;

(e) may create discrimination or eliminate competition in respect of a substantial proportion of the products in question.

4. The Commission may adopt implementing acts laying down the measures necessary for the uniform application of this Article. Those implementing acts shall be adopted in accordance with the examination procedure referred to in Article 229(2).

## 7. OCM – POINT NÉGOCIATIONS

### - **Art. 157 – Missions des OI**

#### - **Modifications refusées en trilogue :**

- contrats types multipartites ;
- clauses de répartition de la valeur au-delà du 1<sup>er</sup> acheteur ;
- mission d'élaboration, mise en œuvre et contrôle du respect de normes techniques par les opérateurs de filières.

#### - **Modifications acceptées en trilogue :**

- gestion des risques et fonds (le terme « mutualisation » n'est pas repris)

## 7. OCM – POINT NÉGOCIATIONS

*“Article 157 : 1. Member States may, on request, recognise interbranch organisations **at national and regional levels and at the level of the economic areas referred to in Article 164(2)**, in a specific sector listed in Article 1(2) which:*

*[...]*

*(vii) providing the information and carrying out the research necessary to innovate, rationalise, improve and adjust production and, where applicable, the processing and marketing, towards products more suited to market requirements and consumer tastes and expectations, in particular with regard to product quality, including the specific characteristics of products with a protected designation of origin or a protected geographical indication, and protection of the environment, **climate action, animal health and animal welfare**;*

*(xiv) contributing to the management **and valorisation** of by-products and the reduction and management of waste;*

*[...]*

*(xvi) **promoting and** implementing measures to prevent, **control and manage** animal health, plant-protection and environmental risks, **including by setting up and managing of funds or by contributing to such funds with a view to paying financial compensation to farmers for the costs and economic losses arising from the promotion and implementation of such measures**;*

*[...]*

+ Paragraphe 3 de l'article 157 sur les missions des OI du secteur laitier supprimé (NB: article 163 OCM sur la reconnaissance des OI du secteur du lait et produits

## 7. OCM – POINT NÉGOCIATIONS

- **Art 172bis** : clause de répartition au-delà du 1<sup>er</sup> acheteur : **refusé en trilogue**
- **Art. 164 - Extension des règles**
  - **Modifications refusées en trilogue**
    - **Clauses de répartition de la valeur ;**
    - **Contrats types multipartites ;**
    - **Elaboration et contrôle de normes techniques ;**
    - Possibilité pour les OI d'adopter des **mesures proportionnées** pour faire respecter les règles étendues (Art. 164, § 4<sup>ter</sup>).
  - **Modification retenue en trilogue**
    - Amendement relatif à l'**exception à la possible extension** des accords concernant l'utilisation de **semences certifiées utilisées pour les productions biologiques.**

## 7. OCM – POINT NÉGOCIATIONS

### **Article 164 - Extension of rules**

“2. For the purposes of this Section, an "economic area" means a geographical zone made up of adjoining or neighbouring production regions in which production and marketing conditions are homogeneous, **or, for products with a protected designation of origin or protected geographical indication recognised under Union law, the geographical zone laid down in the product specification.**

[...]

4. The rules for which extension to other operators may be requested as provided for in paragraph 1 shall have one of the following aims:

[...]

(l) the use of certified seed, **except when used for organic production within the meaning of Regulation (EU) 2018/848**, and the monitoring of product quality;

(m) **the prevention and management of phyto-sanitary, animal health, food safety or environmental risks;**

(n) the management **and valorisation** of by-products;

Those rules shall not cause any damage to other operators, **nor prevent the entry of new operators**, in the Member State concerned or the Union and shall not have any of the effects listed in Article 210(4) or be otherwise incompatible with Union law or national rules in force”.

## 7. OCM – POINT NÉGOCIATIONS

### Autres amendements adoptés en trilogue

- **Art. 158 : Reconnaissance des OI** : ajout « ***représentation équilibrée des étapes de la chaîne d’approvisionnement*** »

“1. Member States may recognise interbranch organisations applying for such recognition, provided that they:

(a) fulfil the requirements laid down in Article 157;

(b) carry out their activities in one or more regions in the territory concerned;

(c) account for a significant share of the economic activities referred to in point (a) of Article 157(1);

**(ca) strive for a *balanced representation* of the organisations of those stages of the supply chain, as referred to in point (a) of Article 157(1), that constitute the interbranch organisation;**

(d) with the exception of the cases laid down in Article 162, do not, themselves, engage in production, processing or trade. [...].”

## 7. OCM – POINT NÉGOCIATIONS

### - Art. 165 : contributions volontaires

*A confirmer : amendement adopté selon les informations orales recueillies auprès de M. Courleux mais non retenu selon les informations écrites communiquées par M. Vernet.*

« (...) l'État membre qui a accordé la reconnaissance peut décider (...) que les opérateurs économiques individuels ou les groupes d'opérateurs non membres de l'organisation qui bénéficient **effectivement** de ces activités sont redevables à l'organisation de tout ou partie des contributions financières versées par les membres, dans la mesure où ces dernières sont destinées à couvrir les coûts **DIRECTEMENT** liés à la conduite d'une ou plusieurs activités mentionnées à l'article 164 § 4. **Les budgets détaillés liés à la conduite de ces activités sont mis à disposition de manière transparente afin que tous les opérateurs ou groupes économiques contributeurs, qu'ils soient membres ou non de l'organisation, puissent les examiner** ».

## 7. OCM – POINT NÉGOCIATIONS

### ➤ Nouveaux amendements – Acceptés en trilogue

- **Art. 210 bis** : non-application art. 101 §1 TFUE pour les ententes portant sur des **initiatives pour le développement durable** allant au-delà des exigences nationale ou européenne;
- **Art 166 bis : régulation de l'offre** : fusion des articles existants en la matière (jambon, fromage, huile d'olive, vin) généralisation **à tous les produits SIQO**.

## 7. OCM – POINT NÉGOCIATIONS

### **Article 210a - Initiatives for sustainable**

1. Article 101(1) TFEU *shall not apply* to agreements, decisions and concerted practices of producers of agricultural products that relate to the production of and trade in agricultural products and *that aim to apply a sustainability standard higher than mandated by Union or national law, provided that these agreements, decisions and concerted practices only impose restrictions of competition that are indispensable to the attainment of this standard.*

2. *Agreements, decisions and concerted practices of producers of agricultural products within the meaning of paragraph 1 are concluded or taken either by several producers or by one or more producers with one or more operators at different levels of the production, processing, trade, including distribution, tiers of the chain for agricultural and food products.*

3. *A sustainability standard within the meaning of paragraph 1 is a standard which aims to contribute to one or more of the following objectives:*

- *Environmental objectives, including climate change mitigation and adaptation; the sustainable use and protection of landscapes, water and soil; transition to a circular economy, including the reduction of food waste; pollution prevention and control; the protection and restoration of biodiversity and ecosystems;*
- *Production of agricultural products in ways that reduce the use of pesticides and manage risks therefrom, or reduce the danger of antimicrobial resistance in agricultural production; and*
- *Animal health and animal welfare*

## 7. OCM – POINT NÉGOCIATIONS

### **Article 210a - Initiatives for sustainable**

4. Agreements, decisions and concerted practices that fulfil the conditions referred to in this Article shall not be prohibited, *no prior decision* to that effect being required.

5. The Commission *shall issue guidelines* concerning the conditions of applicability of this Article for operators by [...date, two years from the entry into force of this regulation].

6. From [ ... date, two years from the entry into force of this regulation] the producers referred to in paragraph 1 *may request an opinion* from the Commission concerning the compatibility of the agreements, decisions and concerted practices referred to in paragraph 1 with this Article. The Commission shall send the applicant its opinion *within 4 months* of receipt of a complete request.

If the *Commission* finds that the conditions for an opinion to the effect that Article 101(1) does not apply are no longer met, it shall declare that Article 101(1) TFEU applies *for the future* to the agreement, decision or concerted practice in question and inform the producers accordingly.

The Commission may at its own initiative or at the request of a Member State change the content of an opinion, in particular if the applicant has provided inaccurate information or misused the opinion.

## 7. OCM – POINT NÉGOCIATIONS

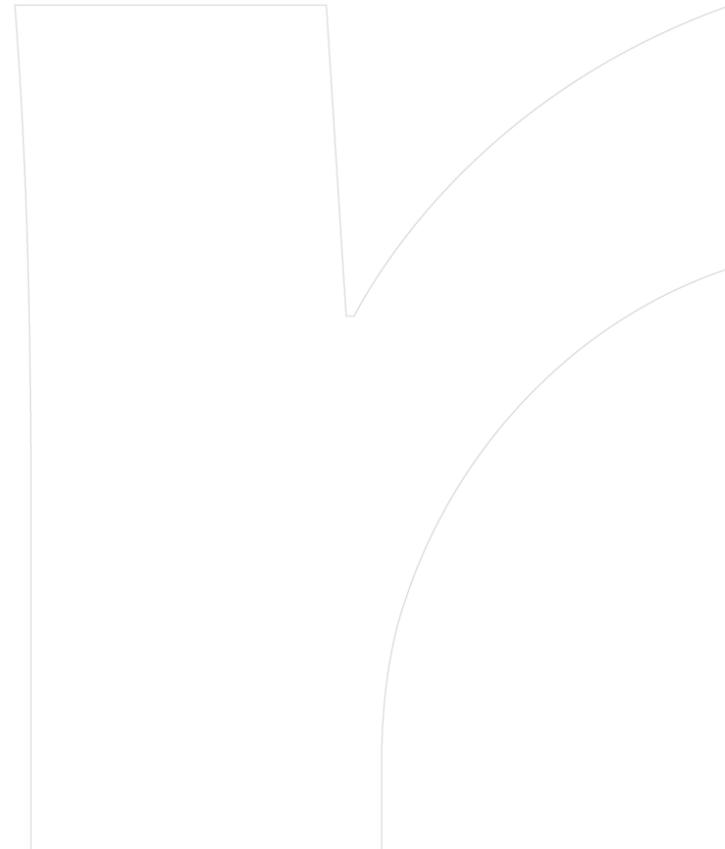
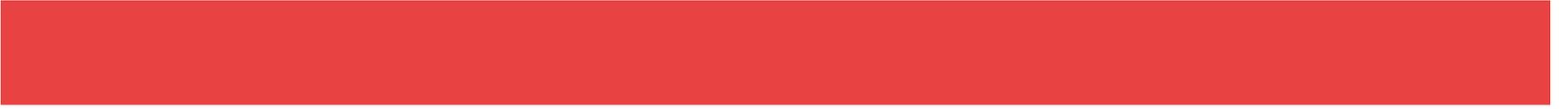
### **Article 210a - Initiatives for sustainable**

7. The *national competition authority* referred to in Article 5 of Regulation (EC) No 1/2003 may decide in individual cases that, *for the future*, one or more of the agreements, decisions and concerted practices referred to in paragraph 1 *are to be modified, discontinued or not take place* at all if it considers that this is necessary in order to prevent competition from being excluded or if it considers that the objectives set out in Article 39 TFEU are jeopardised.

For agreements, decisions and concerted practices covering more than one Member State, the decision referred to in the first subparagraph of this paragraph shall be taken by the *Commission* without applying the procedure referred to in Article 229(2) or (3).

When acting under the first subparagraph of this paragraph, the national competition authority shall inform the Commission in writing after initiating the first formal measure of the investigation and shall notify the Commission of the decisions without delay after their adoption.

The decisions referred to in this paragraph shall not apply earlier than the date of their notification to the undertakings concerned.



# OCM – RAPPEL TEXTE ART. 172 TER

## « Article 172 ter

Pour les produits bénéficiant d'une appellation d'origine protégée ou d'une indication géographique protégée reconnue en vertu du droit de l'Union, les organisations interprofessionnelles reconnues au titre de l'article 157 peuvent adopter des règles relatives à la répartition de la valeur entre les opérateurs aux différentes étapes de la production et, le cas échéant, de la transformation et de la commercialisation, pour lesquelles ces organisations peuvent, par dérogation à l'article 101, paragraphe 1, du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, demander une extension sur la base de l'article 164, paragraphe 1, du présent règlement.

Ces accords, décisions ou pratiques concertées étendus sont proportionnés par rapport à l'objectif poursuivi et ne doivent pas:

- a) entraîner la fixation des prix des produits finaux vendus aux consommateurs;
- b) éliminer la concurrence pour une partie substantielle des produits en cause;
- c) créer un déséquilibre excessif entre les différents stades de la chaîne de valeur du secteur en question.»

- **Contenu – 6 articles visant à renforcer la loi Egalim : rôle important des OI**  
(NB: sur base d'une version informelle – PPL non encore publiée sur le site AN)

➤ **Article 1<sup>er</sup> : Principe d'obligation de contractualisation écrite pluriannuelle à l'amont avec révision automatique**

- **Rend obligatoire la conclusion sous forme écrite** de tout contrat de vente de produits agricoles livrés sur le territoire et les clauses visées à l'article L. 631-24 CRPM. Sauf pour les cas déjà visés précédemment à l'article L. 631-24 I alinea 2 **et pour les entreprises dont le CA est < à un seuil adapté par produit catégorie de produits défini par décret.**
- **Inversion de la logique** : « (...) fait des contrats écrits et pluriannuels la norme en matière de contrats de vente de produits agricoles entre un producteur et son premier acheteur, inversant la logique ».  
Par dérogation, des accords interprofessionnels étendus ou des décrets en Conseil d'Etat pourront prévoir que le contrat de vente peut ne pas être écrit pour certains produits. Lorsque le contrat sera tout de même écrit, les obligations de l'article L. 631-24 s'appliqueront en dehors de celui sur la durée.
- **Clauses obligatoires - nouveautés** :
  - **Durée minimale de trois ans** (non applicable aux produits soumis à accises, ni aux raisons, moût et vins dont ils résultent). Possibilité de prévoir 5 ans par accord interprofessionnel étendu.
  - **Clause de révision automatique du prix**
  - **En l'absence de prix déterminé**: l'acheteur communique au producteur ou l'OP/AOP avant le 1<sup>er</sup> jour de livraison des produits le prix qui sera payé (L. 631-24 VIII)

• **Contenu – suite**

- **Article 2 : Transparence et non négociabilité de la part agricole des contrats avec révision automatique**
  - Les matières premières agricoles utilisées et leur prix d'achat figureront dans les conditions générales de vente (CGV) des produits alimentaires. Ce prix sera exclu des négociations commerciales, et une clause de révision du prix sera inscrite dans la convention entre producteur/acheteur.
  
- **Article 3 : Création d'un comité de règlement des différends commerciaux agricoles (CRDCA)**
  - organe venant régler les litiges qui n'ont pas été résolus par le médiateur des relations commerciales.

## • Contenu – Suite

### ➤ **Article 4 : Renversement du principe d'obligation d'étiquetage**

- **Aujourd'hui** : un décret liste les produits concernés par l'obligation d'étiquetage visés par la Commission européenne
- **Principe de la PPL** : renversement
- Soumission à l'obligation d'indication de l'origine : les produits agricoles et alimentaires et les produits de la mer, à l'état brut ou transformé (L.412-4 C. Com) « *pour lesquels il existe un lien avéré entre certaines de leurs propriétés et leur origine* » (exigence RL INCO lequel impose aussi une notification).
- Non soumis: produits qui « peuvent » être listés par décret

### ➤ **Article 5 : Restrictions de la publicité sur les opérations de dégage ment**

Toute publicité pratiquée en dehors des magasins portant sur des promotions de dégage ment doit être soumise à autorisation de « l'autorité compétente » après **avis de l'interprofession concernée**.

### ➤ **Article 6 : Entrée en vigueur**

- Les articles 1 (obligation d'un contrat écrit), 2 (prix d'achat des matières agricoles), 4 (indication du prix d'origine) et 5 (promotions de dégage ment) seront **applicables le 1<sup>er</sup> janvier 2022**
- L'article 3 (CRDCA) sera applicable dès promulgation de la loi sauf aux médiations en cours cette date.